



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΡΕΥΝΩΝ

Γραμματεία Ειδικού Λογαριασμού Έρευνας

Τμήμα : Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Παρακολούθησης Έργων

Πληροφ. : Σερβετάς Αλέξανδρος

Τηλ. : 2651007950

Fax : 2651007029

e-mail : aserveta@cc.uoi.gr

Ημ/νία : 22/3/2013

Αρ. Πρωτ. : 5360/2013

ΠΡΟΣ : Ε.Υ Πράξεων «ΘΑΛΗΣ»
Πανεπιστημίου Ιωαννίνων

ΘΕΜΑ: Ενημέρωση Επιστημονικώς Υπευθύνων των πράξεων της Δράσης «ΘΑΛΗΣ» και πρόσκληση σε συνάντηση εργασίας

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 5007/15-3-2013 έγγραφο των Επιστημονικώς Υπευθύνων Πράξεων ΘΑΛΗΣ

- Συνημ.:**
1. Αριθμ. 3653/ΕΥΘΥ 114, ΦΕΚ 312Β/14-2-2012, Ρυθμίσεις εφαρμογής της κατ' αποκοπή δήλωσης εμμέσων δαπανών σε πράξεις επιχορηγήσεων που χρηματοδοτούνται από του ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ σύμφωνα με τα άρθρα 11(3)β) του Καν. 1081/2006 και 7(4) του Καν. 1080/2006.
 2. Αριθμ. 5058/ΕΥΘΥ 138, ΦΕΚ 292Β/13-2-2013, Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 14053/ΕΥΣ 1749/27.3.2008 (ΦΕΚ 540/Β'/27.3.2008) υπουργικής απόφασης συστήματος διαχείρισης, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
 3. Έγγραφο Ε.Ε. με αρ. πρωτ. 16052/5-12-2012 περί της διαδικασίας προμήθειας εξοπλισμού και εργαστηριακών αναλωσίμων.
 4. Έγγραφο ΕΥΔ ΕΠΕΔΒΜ με αρ. πρωτ. 8536/8-6-2012 (αρ. εισ. 7783/12-6-2012) περί εφαρμογής της κατ' αποκοπή δήλωσης έμμεσων δαπανών.
 5. Ν.4110/2013 (ΦΕΚ 17/23-1-2013) Ρυθμίσεις στη φορολογία εισοδήματος, ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών και λοιπές διατάξεις.
 6. Έγγραφο Πρύτανη Π.Ι. 164/28-2-2013.
 7. Έγγραφο 1006/14-3-2013 προεδρεύοντος της Συνόδου Προέδρων και Γραμματέων Επιτροπών Ερευνών.
 8. Έγγραφο ΥΠΟΙΚ, Δ/νση ΦΠΑ, με αρ. πρωτ. 1103404/2-12-2005.

Κατόπιν του με ημερομηνία 15/3/2013 εγγράφου σας (αρ. πρωτ. ΕΕ 5007/15-3-2013), σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

1. Έξοδα Δημοσίευσης Προκηρύξεων Διαγωνισμών.

Στις πράξεις ΘΑΛΗΣ προβλέπεται η διενέργεια διαγωνισμών για την προμήθεια εργαστηριακών αναλωσίμων και εξοπλισμού, για την κάλυψη των ερευνητικών αναγκών των ερευνητικών ομάδων των συνεργαζόμενων ιδρυμάτων. Η υποχρέωση δημοσίευσης των διαγωνισμών στον ημερήσιο τύπο απορρέει από την ισχύουσα νομοθεσία περί προμηθειών.

Τα έξοδα δημοσίευσης των προκηρύξεων των διαγωνισμών αποτελούν άμεσες δαπάνες κάθε πράξης και η κάλυψη των σχετικών δαπανών προβλέπεται στο πλαίσιο της αντίστοιχης κατηγορίας άμεσων επιλέξιμων δαπανών, καθόσον:

- Στο άρθρο 1 της Αριθμ. 3653/ΕΥΘΥ 114 (ΦΕΚ 312Β/14-2-2012, Ρυθμίσεις εφαρμογής της κατ' αποκοπή δήλωσης εμμέσων δαπανών σε πράξεις επιχορηγήσεων που χρηματοδοτούνται από του ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ σύμφωνα με τα άρθρα 11(3)β) του Καν. 1081/2006 και 7(4) του Καν. 1080/2006, προβλέπονται τα εξής:
«Άμεσες δαπάνες πράξης/υποέργου (Project's Direct Costs): Άμεσες δαπάνες μιας πράξης/υποέργου είναι οι δαπάνες, οι οποίες μπορούν να αναγνωριστούν σαφώς ως δαπάνες άμεσα συνδεόμενες με την εκτέλεση της συγκεκριμένης πράξης του δικαιούχου. Οι άμεσες δαπάνες χρεώνονται απευθείας στην πράξη και στην περίπτωση συγχρηματοδότησης από επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ, δηλώνονται, επαληθεύονται και ελέγχονται σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου.»
- Επίσης, στον παράρτημα Α της ανωτέρω απόφασης (Αριθμ. 3653/ΕΥΘΥ 114), όπου αναφέρονται οι επιλέξιμες κατηγορίες άμεσων δαπανών επί των οποίων υπολογίζονται, κατ' αποκοπή, οι επιλέξιμες έμμεσες δαπάνες μίας πράξης, περιλαμβάνεται ως άμεση δαπάνη τα «Έξοδα Δημοσιεύσεων/Ανακοινώσεων Έργου» με περιγραφή «Δαπάνες Δημοσίευσης

προκηρύξεων, δημοσιοποίησης σε περιοδικά ανακοινώσεων σχετικών με την υλοποίηση των έργων».

Αναμφισβήτητα οι δαπάνες δημοσίευσης αποτελούν κόστος που επιβαρύνει κάθε έργο και θα πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια να περιοριστεί με τους ακόλουθους τρόπους:

- Σωστός προγραμματισμός και αποφυγή μεγάλου πλήθους διαγωνισμών.
- Αποφυγή άγονων διαγωνιστικών διαδικασιών, με ορθό προσδιορισμό των ομάδων με δυνατότητα τμηματικής κατακύρωσης.

Επισημαίνεται τέλος ότι η Επιτροπή Ερευνών του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων έχει προσδιορίσει με το υπ. Αριθμ. 16052/5-12-2012 έγγραφό της συγκεκριμένη διαδικασία διενέργειας των διαγωνισμών και παραλαβής των ειδών, με στόχο τόσο τη διευκόλυνση της διαδικασίας προμηθειών, όσο και τον μηδενισμό των δαπανών μεταφοράς των προμηθευόμενων ειδών στα συνεργαζόμενα ιδρύματα, καθώς μέσω της προκήρυξης και της αντίστοιχης σύμβασης ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να παραδίδει τα είδη στις συνεργαζόμενες ομάδες.

2. Έμμεσες Δαπάνες.

Στο άρθρο 1 της Αριθμ. 3653/ΕΥΘΥ 114 (ΦΕΚ 312Β/14-2-2012, Ρυθμίσεις εφαρμογής της κατ' αποκοπή δήλωσης εμμέσων δαπανών σε πράξεις επιχορηγήσεων που χρηματοδοτούνται από του ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ σύμφωνα με τα άρθρα 11(3)β) του Καν. 1081/2006 και 7(4) του Καν. 1080/2006, προβλέπονται τα εξής:

«Έμμεσες δαπάνες πράξης/υποέργου (Project's Indirect Costs): Έμμεσες δαπάνες μίας πράξης/υποέργου είναι οι δαπάνες του δικαιούχου, οι οποίες δεν μπορούν να αναγνωριστούν σαφώς ως δαπάνες άμεσα συνδεόμενες με την εκτέλεση μιας συγκεκριμένης πράξης/υποέργου, είναι ωστόσο απαραίτητες για την εκτέλεση αυτής/ού. Οι έμμεσες δαπάνες μπορούν να κατανέμονται στις επιμέρους πράξεις/υποέργα που υλοποιεί ο φορέας έπειτα από μερισμό στη βάση του πραγματικού κόστους και με δίκαιη και δεόντως αιτιολογημένη κατανομή, οπότε δηλώνονται, επαληθεύονται και ελέγχονται σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Εναλλακτικά μπορούν να δηλώνονται κατ' αποκοπή με την εφαρμογή σταθερού ποσοστού επί των άμεσων δαπανών της πράξης/υποέργου.»

Στο άρθρο 3 της ίδιας ανωτέρω απόφασης, προβλέπεται η κατ' αποκοπή δήλωση έμμεσων δαπανών στα έργα του ΕΠΕΔΒΜ με δικαιούχους Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (ΑΕΙ), σύμφωνα με τα ακόλουθα:

«1.3. Το σταθερό ποσοστό για την κατ' αποκοπή δήλωση έμμεσων δαπανών της πράξης ανέρχεται συνολικά σε 17% επί των επιλέξιμων άμεσων δαπανών της παραγράφου 1.1, όταν το φυσικό αντικείμενο της πράξης υλοποιείται εντός των εγκαταστάσεων του ΑΕΙ. Το ποσοστό αυτό αναλύεται σε 9%, με το οποίο αποζημιώνονται οι έμμεσες δαπάνες διαχείρισης του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) του ΑΕΙ (Παράρτημα Β') και σε 8% με το οποίο αποζημιώνονται οι έμμεσες λειτουργικές δαπάνες του ΑΕΙ (Παράρτημα Γ') για την υλοποίηση της πράξης/υποέργου. Το επιμέρους ποσό που υπολογίζεται βάσει του ανωτέρω ποσοστού 8% αποτελεί έσοδο για το ΑΕΙ και εγγράφεται στο λογιστικό του σύστημα, σε διακριτό κωδικό εσόδων, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες.»

Επίσης, στην παρ. 1. του άρθρου 31 της ΥΠΑΣΥΔ (Αριθμ. 5058/ΕΥΘΥ 138, ΦΕΚ 292Β/13-2-2013, που αφορά την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 14053/ΕΥΣ 1749/27.3.2008 (ΦΕΚ 540/Β'/27.3.2008) υπουργικής απόφασης συστήματος διαχείρισης, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει), προβλέπεται ότι:

«Τα γενικά (έμμεσα) έξοδα είναι επιλέξιμες δαπάνες εάν είναι στοιχείο του πραγματικού κόστους για την εκτέλεση της πράξης που συγχρηματοδοτείται από τα διαρθρωτικά ταμεία και εάν καταλογίζονται στην πράξη αυτή κατ' αναλογία, σύμφωνα με δίκαιη και δεόντως αιτιολογημένη μέθοδο κατανομής.»

Οι έμμεσες δαπάνες αποτελούν γενικά έξοδα του δικαιούχου, τα οποία δεν αποτελούν δαπάνες αποκλειστικά ενός έργου αλλά επιμερίζονται σε όλα τα έργα. Οι πράξεις ΘΑΛΗΣ προβλέπουν έμμεσες δαπάνες ως ποσοστού 17% κατ' αποκοπή (flat rate), σύμφωνα με τις αποφάσεις ένταξής τους.

Επιπροσθέτως, το έγγραφο 8536/8-6-2012 (αρ. εισ. 7783/12-6-2012) της ΕΥΔ ΕΠΕΔΒΜ περί εφαρμογής της κατ' αποκοπή δήλωσης έμμεσων δαπανών, προσδιορίζει τη διαδικασία δήλωσης και πιστοποίησης των σχετικών δαπανών. Συγκεκριμένα, προσδιορίζει ότι κάθε μηνιαίο δελτίο δήλωσης δαπανών θα περιλαμβάνει ποσοστό κατ' αποκοπή έμμεσων δαπανών 17% το οποίο θα υπολογίζεται ως

ποσοστό επί των άμεσων δαπανών, καθώς επίσης και ότι κάθε μηνιαίο δελτίο δαπανών συνοδεύεται από δήλωση του Δικαιούχου ότι:

«Δηλώνουμε ότι από το ανωτέρω συνολικό ποσό των έμμεσων δαπανών ποσό, που αφορά τις έμμεσες λειτουργικές δαπάνες του ιδρύματος (8% επί των άμεσων δαπανών) μετά την οριστική πιστοποίηση των δαπανών του παρόντος μηνιαίου θα αποδοθεί στην Οικονομική Υπηρεσία του Ιδρύματος».

3. Αποσβέσεις Εξοπλισμού.

Για τις πράξεις ΘΑΛΗΣ του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων προβλέπονται αποσβέσεις εξοπλισμού συνολικού ύψους 402.492,13€ (εκ των οποίων 344.452,00 € αφορούν επιστημονικά όργανα και λοιπό εξοπλισμό, και 58.040,13€ αποτελούν ηλεκτρονικό εξοπλισμό και λογισμικό).

Σύμφωνα με την παράγραφο 22 του άρθρου 3 του Ν.4110/2013, αλλάζουν οι συντελεστές απόσβεσης ως εξής:

- Εξοπλισμός (εκτός Η/Υ και λογισμικού): 10%
- Εξοπλισμός Η/Υ και λογισμικό: 20%

Η αλλαγή των συντελεστών απόσβεσης ανεβάζει την περίοδο απόσβεσης επιστημονικών οργάνων στα 10 έτη και του εξοπλισμού Η/Υ και λογισμικού στα 5 έτη. Κατόπιν αυτού, εκτιμάται ότι ένα μικρό ποσοστό του ανωτέρω εξοπλισμού (της τάξεως του 40%-50%) θα μπορέσει να δηλωθεί ως αποσβεσμένη δαπάνη, με το υπόλοιπο ποσοστό (που μπορεί να ανέλθει στο 60% σε ορισμένες πράξεις) να πρέπει να καλυφθεί από άλλους πόρους του ιδρύματος.

4. Διαδικασία Πληρωμής Εξωτερικών Συνεργατών.

Η διαδικασία πληρωμής των εξωτερικών συνεργατών των έργων προκύπτει από την κείμενη νομοθεσία και το υφιστάμενο πλαίσιο, και κυρίως το άρθρο 32 της απόφασης Αριθμ. 5058/ΕΥΘΥ 138, η οποία στα αναγκαία δικαιολογητικά πληρωμής προσωπικού (τακτικού ή έκτακτου) περιλαμβάνει:

- «Εκθέσεις για το παραχθέν έργο» για τις περιπτώσεις τακτικού και έκτακτου προσωπικού, και
- «Βεβαίωση παραλαβής του έργου» για τις περιπτώσεις συμβάσεων μίσθωσης έργου.

Στο παραπάνω πλαίσιο:

- Το έντυπο Ο.07 αφορά την εντολή πληρωμής Πανεπιστημιακών, το έντυπο Ο.08 αφορά την πληρωμή τρίτων (εξωτερικών συνεργατών). Τα έντυπα αυτά προκύπτουν από την ΚΥΑ ΚΑ 679/96, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, τον Οδηγό Χρηματοδότησης της Επιτροπής Ερευνών, καθώς και τις Οδηγίες Εφαρμογής Διαχειριστικού Πλαισίου Έργων, και καλύπτουν την υποχρέωση ύπαρξης «Βεβαίωσης παραλαβής του έργου».
- Η έκθεση προόδου είναι αναγκαίο στοιχείο κάθε πληρωμής, διότι αποτελεί αποδεικτικό στοιχείο της προόδου που έχει συντελεστεί στο πλαίσιο κάθε σύμβασης και καλύπτει την υποχρέωση ύπαρξης «Εκθέσεων για το παραχθέν έργο».
- Η απόδειξη παροχής υπηρεσιών (ή πλέον το αθεώρητο Τιμολόγιο Παροχής Υπηρεσιών, σύμφωνα με τον νέο Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών) αποτελεί φορολογική υποχρέωση.

5. Προβλήματα από την εφαρμογή του Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών (ΚΦΑΣ).

Με το Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 122) και το Ν.4110/2013 (ΦΕΚ Α' 17), καταργήθηκε ο Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων (ΚΒΣ, Π.Δ. 186/1992, Α'84) και αντικαταστάθηκε από τον Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών.

Ο Πρύτανης του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων απέστειλε σχετική επιστολή (αρ. πρωτ. 164/28-2-2013) στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, αναδεικνύοντας τα προβλήματα ως προς την απασχόληση μεταπτυχιακών φοιτητών και υποψηφίων διδασκόντων σε ερευνητικά προγράμματα, ως περιστασιακά απασχολούμενος και μη-επιτηδευσίας από άλλη αιτία.

Επίσης, για όλα τα θέματα που ανακύπτουν από την εφαρμογή του ΚΦΑΣ (υπόχρεοι και μη-υπόχρεοι απεικόνισης συναλλαγών, αποσβέσεις, κλπ), αρμόδια επιτροπή των ΕΛΚΕ των Πανεπιστημίων

επιμελήθηκε τη σύνταξη επιστολής προς τις αρμόδιες διευθύνσεις του Υπουργείου Οικονομικών (βλ. συν. 7).

Αναμένεται η διασαφήνιση των σχετικών ερωτημάτων από το Υπουργείο Οικονομικών.

6. Απαλλαγή Ερευνητών από ΦΠΑ.

Αναφορικά με το θέμα της απαλλαγής Ερευνητών από ΦΠΑ, σας αποστέλλουμε συνημμένα το Έγγραφο ΥΠΟΙΚ, Δ/νση ΦΠΑ, με αρ. πρωτ. 1103404/2-12-2005, με οδηγίες για την υπαγωγή ή μη στις διατάξεις της Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1128/1997 κοινοτικών προγραμμάτων. Στο έγγραφο αυτό σαφώς αναφέρεται ότι στις περιπτώσεις έργων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση απευθείας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, δεν έχει εφαρμογή η διαδικασία που ορίζεται στην Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1128/1997, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1015/2000.

Κατόπιν των ανωτέρω, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι η Επιτροπή Ερευνών και η Γραμματεία του ΕΛΚΕ καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την απρόσκοπτη υλοποίηση των έργων, την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας και την αποφυγή καταλογισμών μη-επιλέξιμων δαπανών.

Τέλος, σας προσκαλούμε να συμμετάσχετε σε τεχνική συνάντηση εργασίας, η οποία θα πραγματοποιηθεί την ερχόμενη Τρίτη, 26/3/2013, ώρα 10:30, στην Αίθουσα Συνεδριάσεων της Επιτροπής Ερευνών, προκειμένου να παρασχεθούν τυχόν πρόσθετες διευκρινήσεις.

Εσωτερική Διανομή:

- Τμ. Προμηθειών
- Τμ. Οικονομικής Διαχείρισης
- Τμ. Διοικητικών και Οικονομικών Συναλλαγών
- Τμ. Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Παρακολούθησης έργων

**Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ερευνών**

**Καθηγητής Ισαάκ Λαγαρής
Αντιπρύτανης**